



OPERAČNÍ PROGRAM
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ



EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
FOND SOUDRŽNOSTI

Veřejné zakázky v OPŽP a nejčastější pochybení

PRO VODU,
VZDUCH
A PŘÍRODU

Tomáš Mikulecký

Oddělení veřejných zakázek

Státní fond životního prostředí ČR

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR | STÁTNÍ FOND ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR

www.env.cz www.europa.eu | www.opzp.cz | www.sfzp.cz | zelená linka: 800 260 500

Základní předpisy pro zadávání výběrových řízení I

Předpisy EU:

- nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj,
- nařízení Komise (ES) 1828/2006, (prováděcí)
- **Nařízení Rady č. 1605/2002 o souhrnném rozpočtu ES**
- Směrnice 2004/17/ES o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb
- směrnice 2004/18/ES o koordinaci postupů na stavební práce, dodávky a služby

Základní předpisy pro zadávání výběrových řízení II

Předpisy ČR:

- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- Nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách (ve znění NV č. 456/2013 Sb.)

Předpisy OPŽP:

- Směrnice MŽP č. 12/2012
- Závazné pokyny pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP

Specifické podmínky OPŽP I.

- Základní hodnotící kritérium – ekonomická výhodnost nabídky, zde určují dílčí hodnotící kritéria
 - min. váha hodnotícího kritéria cena – 60%
dodávky, služby, 80% st. práce
- příjemce podpory musí jednoznačně odůvodnit volby jednotlivých dílčích hodnotících kritérií včetně vah, resp. doložit jaký je ekonomický přínos těchto kritérií pro zadavatele

Specifické podmínky OPŽP II.

- Stanovit min. a max. přípustnou hodnotu číselně vyjádřitelného hodnotícího kritéria (neplatí pro nejnižší nabídkovou cenu)
- nevztahuje se § 18 odst. 1) písm. e) zákona, nelze využít inhouse výjimku, tzn. nelze zadat zakázku bez realizace zadávacího řízení osobě, ve které má zadavatel výlučná majetková práva
- povinnost zadavatele zrušit zadávací řízení, obdrží-li ve lhůtě méně než tři nabídky

Nejčastější pochybení před začátkem zadávacího řízení

1. Nedostatečné vymezení předmětu zakázky a zadávacích podmínek
2. Nesprávné stanovení druhu veřejné zakázky a předpokládané hodnoty veřejné zakázky
3. Nesprávné dělení zakázek
4. Stanovení nevhodných kvalifikačních předpokladů
5. Stanovení a specifikace nevhodných hodnotících kritérií
6. Nezákonná značková specifikace

AD 1. Nedostatečné vymezení předmětu zakázky a zadávacích podmínek

- Nedostatečná projektová příprava – opomenutí části stavebních prací/dodávek/služeb, návrh nerealizovatelné postupy/technologie – viz. dále vícepráce
- Nedostatečně vymezené dodací a technické podmínky
- Zmatečné vymezení podmínek na zpracování nabídkové ceny (požadavek na zahrnutí dalších položek neuvedených v ZD, přičemž každý uchazeč má individuálně posoudit o jaké jde)

AD 2. Nesprávné stanovení druhu veřejné zakázky a její předpokládané hodnoty

- Nadlimitní veřejné zakázky na dodávky a služby jsou chybně označeny jako podlimitní zakázky na stavební práce (případně jako zakázky malého rozsahu)
(v rámci PO 6, kde jsou „zahradnické“ služby označovány jako Krajinné úpravy – stavební práce)

Limity veřejných zakázek (nadlimitní/podlimitní)

Od 1. 1. 2014 nově upravené výše limitů:

Dodávky a služby

- 3.395.000,- Kč - § 2 odst. 2 písm. a) a b)
- 5.244.000,- Kč - § 2 odst. 2 písm. c) a d)
- 10.489.000,- Kč pro sektorové zadavatele

Stavební práce

- 131.402.000,- Kč

Limity veřejných zakázek (podlimitní/ zakázky malého rozsahu)

Dodávky a služby

- 2.000.000,- Kč bez DPH

Stavební práce

- 6.000.000,- Kč bez DPH

Limity VZ dle závazných pokynů

zakázky malého rozsahu:

1. kategorie

do 200.000 Kč bez DPH (stav. 600.000 Kč)

2. kategorie

do 2.000.000 Kč bez DPH (stav. 6.000.000 Kč)

zakázky s vyšší hodnotou:

1. kategorie do 10.000.000 Kč bez DPH

2. kategorie nad 10.000.000 Kč bez DPH

AD 3. Nesprávné dělení zakázek

- nadlimitní zakázku na stavební práce na několik objektů nelze rozdělit na více podlimitních
- pokud mezi jednotlivými plněními prokazatelně existuje věcná, časová, místní i funkční souvislost, jedná se o jednu veřejnou zakázku

AD 4. Stanovení nevhodných kvalifikačních předpokladů

- Stanovení takových předpokladů, které neodpovídají předmětu a rozsahu zakázky
- Neuvedení „limitních“ hodnot těchto předpokladů

AD 5. Stanovení a specifikace nevhodných hodnotících kritérií

- Reference – zkušenosti
- Plán organizace výstavby (bez další specifikace)
- Termín (bez další specifikace)
- Sankce (od 1. 4. 2012 zákonem výslovně zakázáno)
- Neuvedení mezních hodnot těchto kritérií, příp. uvedení mezních hodnot na základě násobku průměru z nabídnutých hodnot uchazeči

Stanovení a specifikace hodnotících kritérií

Dílčí hodnotící kritéria: cena (60%) a termín (40%).
Vítězí nabídka s cenou 19 milionů a termínem
zhotovení 3 měsíce, jako druhá se umístila nabídka
s cenou 14 milionů a termínem 5 měsíců a jako třetí
nabídka s cenou 13,5 milionů a termínem 6 měsíců.

Je toto ekonomicky výhodné?

Nejčastější pochybení v průběhu zadávacího řízení

- Netransparentní omezení počtu kvalifikovaných zájemců
- Vyřazení nabídek z důvodu nesplnění formálních požadavků (např. nesvázaná nabídka)
- Nedodržení zásady rovného zacházení (vyzvat k doplnění/nevyzvat vždy všechny uchazeče)
- Nedodržování zákonných lhůt nebo jejich nesprávné počítání
- Neodeslání oznámení o výběru nejvhodnější nabídky uchazečům
- Neodeslání rozhodnutí o vyloučení uchazečům
- Neodeslání oznámení o uzavření smlouvy
- Na výzvě k předložení nabídek chybí datum vyvěšení a sejmutí z úřední desky

Změny smluv na plnění VZ

Je možné provádět pouze nepodstatné změny.

Změna VZ během doby trvání **je podstatná**, pokud by:

- **rozšířila předmět VZ o služby (dodávky, stavební práce), které původně nebyly předpokládány.**
- **za použití v původním zadávacím řízení umožnila účast jiných uchazečů než těch, kteří byli původně připuštěni, nebo mohla ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky.**
- **způsobem, který nebyl v podmínkách původní zakázky předpokládán, měnila ekonomickou rovnováhu smlouvy ve prospěch vybraného uchazeče.**

Změny smluv na plnění VZ - příklady

- **vícepráce**

musí být splněny podmínky pro použití jednacího řízení bez uveřejnění podle 23 odst. 7 ZVZ

- **méněpráce**

musí zůstat zachováno pořadí uchazečů: nemůže být ze zakázky vyjmuta část, kterou měl vítězný uchazeč „naceněnu“ méně než uchazeč jiný a při hodnocení nabídek bez této části by zvítězil uchazeč jiný. např.: zakázka má 2 části vítěz obě nacení za 5 mil. Kč, druhý nacení část A za 4,9 mil. a část B za 5,2 mil. Následně nemůže dojít k situaci, že by byla realizována pouze část A.

- **termínové změny** především v případě, když termín byl jedním z hodnotících kritérií

- **změny dodavatele** (přípustné pouze v případě právního nástupce dodavatele)

- **nesmí být měněna hospodářská rovnováha**

doporučení:

- při výběru dodavatele na zpracování ZD požadovat reference
- požadovat na dodavateli ZD náhradu škody i při možném krácení či nepřidělení dotace z důvodu pochybení při zadávacím řízení
- upozornit na nutnost postupu podle směrnice MŽP pro předkládání žádostí v platném znění a podle závazných pokynů pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP (a podle zákona 137/2006 Sb.)
- do smluv na plnění zakázky s vítězným uchazečem začlenit rozvazovací podmínku (možnost zrušení) pro případ neobdržení dotace

DĚKUJI ZA POZORNOST

Tomáš Mikulecký

Státní fond životního prostředí ČR
Olbrachtova 2006/9, 140 00 Praha 4
tel.: 267 994 194, fax: 272 936 676,
e-mail: tomas.mikulecky@sfzp.cz